**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**

**Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)**

В настоящее время государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа (далее - дети-сироты) установлены статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Реализация государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В специализированные жилищные фонды субъектов Российской Федерации должны быть включены соответствующие жилые помещения, приобретенные в государственную собственность на торгах в установленном контрактным законодательством порядке либо путем строительства.

Однако сегодня имеется ряд объективных причин, актуальных для всех регионов, в том числе и для Алтайского края, препятствующих оперативному пополнению специализированного жилищного фонда:

1) минимальная активность продавцов на рынке недвижимости, обусловленная нежеланием участвовать в конкурсных процедурах в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вносить обеспечение, оформлять электронно-цифровую подпись, длительное время ожидать окончательную оплату за проданное жилье и пр.);

2) сложности формирования начальной максимальной цены контракта, поскольку не на всех территориях одномоментно имеется минимум три предложения по продаже, из которых может быть определено среднее значение для объявление аукциона;

3) отсутствие интереса застройщиков в участии на торгах, так как проектировать жилые помещения необходимо в соответствии с требованиями для предоставления детям-сиротам (например, соблюдение пункта 5.7 [СП 54.13330](consultantplus://offline/ref=4AB465F45396D2E90F06DD84AA38E0BB0994504B14C7D753CDBB813799F243ACF9DADBA9106EDE3F498A9B89rEE3J));

4) участие в долевом строительстве с использованием счетов эскроу с привлечением средств федерального бюджета затруднительно, поскольку такое строительство в большинстве случаев рассчитано на несколько лет, в отличие от периодов действия лимитов бюджетных ассигнований;

5) 25-процентное ограничение на один дом по заселению детей-сирот исключает возможность строительства домов, полностью предусмотренных для этой категории граждан, в рамках государственных инвестиционных программ.

В Алтайском крае по состоянию на 14 июля 2021 года право на предоставление жилых помещений возникло у 5967 детей-сирот, включая 1419 человек, в отношении которых имеются решения судов об обязании предоставить им жилые помещения.

Предлагаемый проект федерального закона (далее – законопроект) подготовлен в целях расширения форм обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет (далее – получатель сертификата). Законопроектом предлагается закрепить на федеральном уровне в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам предоставление денежной выплаты на приобретение жилья в собственность получателей сертификатов.

В этих целях предлагается расширить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, дополнив соответствующей формулировкой подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Предлагаемый законопроектом механизм планируется реализовать за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных субъектом Российской Федерации на соответствующий год, а также за счет субсидии, выделяемой из федерального бюджета, рассчитанной в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

На сегодняшний день в нескольких субъектах Российской Федерации принято законодательство, регулирующее предоставление сертификатов детям-сиротам. При этом установленный данным законодательством правовой механизм различен (условия предоставления сертификата, возраст получателя сертификата, формы сертификата, срока его действия и другие правила). В связи с этим законопроектом предлагается также закрепить право субъектов на установление собственного порядка, но с применением единого для всех требования к возрасту получателей сертификата – достижение 23 лет.

Формирование размера стоимости сертификата предлагается установить исходя из социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров, если законом субъекта Российской Федерации не установлена иная норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, значение которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на соответствующее полугодие, и который действует на дату выдачи сертификата.

Законопроектом также дополняется пункт 3.1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, устанавливающий основания для исключения детей-сирот из соответствующего списка.

В целях предотвращения совершения мошеннических действий непосредственно самими получателем сертификата или третьими лицами законопроектом устанавливается ограничение права собственности на принадлежащую заявителю долю в жилом помещении, приобретенном с использованием средств государственного жилищного сертификата субъекта Российской Федерации.

Председатель Алтайского краевого

Законодательного Собрания А.А. Романенко